



COMUNE DI MISTERBIANCO

CITTÀ METROPOLITANA DI CATANIA

7° Settore Funzionale - Tel. 095/7556128

Pec protocollo.misterbianco@pec.it

RELAZIONE

SERVIZIO DI RECUPERO, RICOVERO, CUSTODIA E MANTENIMENTO IN VITA DEI CANI RANDAGI, ANCHE TRAUMATIZZATI E MALATI, PER MESI TRE, ALL'INTERNO DEL TERRITORIO DEL COMUNE DI MISTERBIANCO.

NumeroGara: 7827674

Lotto 1 CIG (Codice Identificativo Gara): 837699207D

Lotto 2 CIG (Codice Identificativo Gara): 8377004A61

Lotto 3 CIG (Codice Identificativo Gara): 837701102B

Normativa di riferimento:

Si elencano di seguito le principali norme di riferimento relative ai servizi oggetto della presente procedura di gara:

normativa nazionale e regionale in materia di contratti pubblici e sicurezza sul lavoro

- decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, “attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;
- decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e s.m.i.;

normativa nazionale e regionale in materia di tutela degli animali d'affezione e lotta al randagismo

- legge 14 agosto 1991 n. 281 “Legge quadro in materia di animali d'affezione e prevenzione del randagismo”;
- legge regionale 3 luglio 2000 n. 15 “Istituzione dell'anagrafe canina e norme per la tutela degli animali da affezione e la prevenzione del randagismo”
- decreto del Presidente della Regione Siciliana 12 gennaio 2007, n. 7 “Regolamento esecutivo dell'art. 4 della legge regionale 3 luglio 2000, n. 15”;
- decreto del Presidente della Regione Siciliana 27 giugno 2002, n. 15 “Regolamento concernente i requisiti dell'Albo delle Associazioni per la protezione degli animali”;
- Circolare n. 300 del 13 febbraio 2007 “Benessere animale, randagismo, stato di applicazione della legge regionale 3 luglio 2000, n. 15”;
- Circolare n. 1059 del 12 giugno 2009 “Controllo del randagismo - misure a tutela dell'incolumità pubblica – Direttiva”;
- decreto dell'Assessore della Salute n. 2440 del 28 novembre 2011 “Criteri e modalità per la concessione dei contributi previsti dall'Art. 20, commi 1 e 2 della legge regionale 3 luglio 2000 n. 15”;

- decreto dell'Assessore della Salute del 28 dicembre 2018 “ Linee guida per il contrasto e la prevenzione nella Regione siciliana del fenomeno del randagismo”.

I servizi oggetto del presente Capitolato dovranno essere altresì svolti ai sensi di tutta la normativa vigente in materia ancorché non espressamente sopra richiamata.

Descrizione del servizio

Il servizio consiste nell'espletamento, per n. 3 mesi, delle attività di recupero, ricovero, custodia e mantenimento in vita dei cani randagi, anche traumatizzati e malati, fino al giorno dell'affidamento o adozione o della loro reimmissione nel territorio comunale di Misterbianco, nelle more dell'indizione della gara per l'affidamento del servizio per il periodo di 13 mesi dal 01 dicembre 2020 al 31 dicembre l'anno 2021 successivamente all'approvazione del bilancio pluriennale 2020-2022.

Modalità di affidamento

Dato atto che ai sensi della normativa vigente per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad Euro 5.000 (art. 1 comma 130 L. 30.12.2018 n. 145) e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, ai sensi dell'art. 1 comma 450 della L. 27/12/2006, n. 296, come modificato dall'art. 1 comma 502 L. 208/2015, gli enti locali sono tenuti a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328, comma 1, del Regolamento di cui al su citato Decreto del Presidente della Repubblica 5 Ottobre 2010, n. 207;

Accertato che il servizio è disponibile sul MEPA nella sottocategoria “Servizi di canile, gattile per altri animali” della categoria “Servizi sociali” la cui documentazione specifica è costituita da:

- Capitolato d'oneri per l'abilitazione dei Prestatori di servizi al MEPA di cui all'art. 36, comma 6, del D. Lgs. 50/2016;
- Allegato A – Condizioni Generali di Contratto Servizi;
- Allegato B – Regole del Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione;
- Allegato C – Patto di Integrità
- Allegato 27 – Capitolato Tecnico della categoria Servizi Sociali

La superiore documentazione è integrata e/o modificata dagli atti di gara, compresi le Condizioni particolari di RDO, le Condizioni particolari di contratto, e la presente relazione.

Descrizione sommaria del servizio

L'aggiudicatario dovrà garantire i servizi di cui all'articolo 7 delle Condizioni particolari di contratto, tenuto conto della normativa in materia, tramite un numero di operatori, dipendenti o incaricati, adeguato al numero di animali presenti nel canile, nel rispetto dei contratti collettivi nazionali di lavoro di settore, degli accordi sindacali integrativi, delle norme sulla sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro nonché tutti gli adempimenti di legge, anche sanitari, nei confronti dei lavoratori dipendenti e/o soci.

Tutti i fabbricati e le strutture del canile di custodia e del sito di preparazione degli alimenti e le attrezzature utilizzate, anche se ubicati in luoghi diversi, dovranno essere a norma con il D.lgs. 81/2008 e successive modificazioni; l'aggiudicatario potrà inoltre avvalersi anche di volontari, purché debitamente formati e sotto la sua diretta responsabilità.

L'Aggiudicatario dovrà provvedere a proprie cure e spese alle operazioni di trasferimento dei cani già in carico a questa Amministrazione presso le seguenti strutture:

- Rifugio Oasi Cisternazza con sede in Zafferana Etnea, animali presenti al 30 06 2020 n. 86;

- Canile Frasca con sede in Mineo, animali presenti al 30.06.2020 n. 37;

Durata del servizio

La durata del servizio è stabilita in tre mesi (tre) dalla data di avvio, prevista per il 01/09/2020.

La Stazione appaltante si riserva di modificare la durata del contratto a norma del comma 11 dell'art. 106, del D. Lgs. 50/2016, previa assunzione dell'impegno di spesa.

La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente.

In tal caso, l'aggiudicatario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante.

Importo contrattuale e determinazione del valore complessivo stimato dell'appalto

Al fine di individuare la normativa applicabile per le procedure di affidamento del servizio, a norma dell'art. 35, comma 12 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, il valore dell'appalto deve essere determinato in base al valore reale complessivo dei contratti analoghi successivamente conclusi nel corso dei dodici mesi precedenti o dell'esercizio precedente, rettificato, se possibile, al fine di tener conto dei cambiamenti in termini di quantità o di valore che potrebbero sopravvenire nei dodici mesi successivi al contratto iniziale.

Tenuto conto della spesa sostenuta per l'anno 2019 l'importo contrattuale per tre mesi è fissato in via cautelativa in Euro 42.394,00 oltre IVA al 22%.

Tenuto tenuto conto dell'opzione di proroga del contratto e fermo restando quanto previsto all'art. 106, comma 12, del D. Lgs. 50/2016, il valore massimo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 comma 12 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, è pari a € 50.400,00 oltre IVA.

Si tratta quindi di appalto di servizi sottosoglia (CPV 98380000-0 "servizi di canile") la cui gara, come sopra riportato, a norma dell'art. 37, comma 4, del codice degli appalti, come modificato con D.L. 32/2019 può essere direttamente e autonomamente espletata dal Comune di Misterbianco.

Motivazioni della scelta progettuale

Il fenomeno del randagismo, sia per il costante pericolo per la sicurezza e l'incolumità dei cittadini, sia per i risvolti di carattere igienico – sanitario, che per la necessità di garantire la cura ed il benessere degli animali da affezione come previsto dalle norme vigenti, continua a rappresentare per la realtà comunale un grave problema.

Diventa, quindi, di estrema urgenza per l'Amministrazione provvedere al mantenimento degli animali attualmente presenti nelle strutture di ricovero e programmare le attività connesse alla materia di prevenzione del randagismo.

L'assenza di strutture comunali determina la necessità di affidamento a soggetto esterno all'Ente del servizio di custodia, ricovero e mantenimento dei cani abbandonati nel territorio comunale.

A tal proposito, si intende indire una procedura sul MEPA tramite RDO Aperta per l'affidamento del servizio in oggetto, da aggiudicarsi col sistema del prezzo più basso.

Per lo svolgimento di tali attività e servizi, l'aggiudicatario utilizzerà e gestirà la propria struttura, dove dovranno essere ospitati i cani per i quali sussiste l'obbligo di custodia da parte di questo Comune, tenuto conto della vigente normativa in materia.

Gli obiettivi e le finalità che si intendono perseguire sono i seguenti:

- garantire la custodia dei cani ispirandosi a principi di salvaguardia della vita e del benessere fisiologico ed etologico degli animali custoditi, nella scrupolosa osservanza delle disposizioni generali vigenti in materia di igiene e profilassi veterinaria;
- ridurre i costi a carico dell'Amministrazione Comunale mediante esperimento di procedura di selezione del contraente che permetta di individuare la soluzione più economica;
- operare per ridurre o evitare la custodia in canile, sia provvedendo in collaborazione con i servizi addetti ad una celere individuazione dei proprietari dei cani smarriti, sia incentivando la pratica dell'adozione di tutti i cani custoditi con attività mirate;
- garantire il servizio continuato (diurno, notturno e festivo) di accoglienza dei cani vaganti;
- collaborare con il Servizio Veterinario dell'A.S.L. competente nelle attività istituzionali da questo svolte a favore degli animali custoditi compresa la limitazione delle nascite, tenuto conto del progresso scientifico, sulla base di un programma concordato con il Servizio Veterinario Pubblico;
- collaborare con le associazioni ed enti per la tutela degli animali e consentire l'accesso in ogni parte della struttura di custodia ai membri delle associazioni che saranno segnalati e incaricati con funzioni di controllo dal Servizio Ecologia del Comune;
- osservare tutta la normativa vigente nonché quella che potrà essere emanata successivamente in materia, con particolare riferimento alla legge quadro n° 281/91, alla L.R. n° 15/2000, al D.P.R.S. n.7 del 12/01/2007, nonché al Regolamento di Polizia Veterinaria approvato con DPR 320/1954.

Determinazione del criterio di aggiudicazione

Ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis del D. Lgs. 50/2016 e ricorrendo le condizioni di cui all'art. 95, comma 4, lettera b) dello stesso D. Lgs. 50/2016, il criterio di aggiudicazione della procedura di gara previsto è quello del minor prezzo.

Il servizio sarà affidato al soggetto che offrirà i prezzi unitari più bassi rispetto a quelli a base di gara. Tali prezzi saranno determinati mediante ribasso UNICO percentuale da applicare ai prezzi unitari indicati di seguito e il contratto d'appalto sarà stipulato a misura in funzione delle prestazioni effettivamente rese.

Prezzi unitari a base di gara:

Servizio di custodia, ricovero e mantenimento €. 3,50/g per ciascun animale

Servizio di accalappiamento €. 50,00/cad

Servizio di redazione cartella clinica €. 20,00/cad

Servizio di trasporto da o per sterilizzazione €. 30,00/cad

Si precisa che l'importo previsto per i servizi di accalappiamento è indipendente dal numero di animali catturati nel territorio e dai siti di localizzazione, purchè le relative attività siano effettuabili nel corso dello stesso intervento.

Analogamente, per quanto attiene al trasporto da o per le strutture sanitarie presso le quali effettuare la sterilizzazione non rileva il numero di animali contestualmente trasportati.

Le somme non utilizzate costituiranno economie di spesa e nulla potrà vantare l'aggiudicatario in relazione a tali somme.

Suddivisione in lotti

Visto il ridotto numero di posti disponibili nei rifugi sanitari e di ricovero, al fine di consentire la massima partecipazione alle ditte operanti nel settore ed assicurare all'Ente il massimo vantaggio economico.

La presente procedura di gara è divisa, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016, in numero tre lotti prestazionali.

Ciascun partecipante può presentare l'offerta per tutti i lotti.

La composizione dei lotti è la seguente:

lotto	Descrizione	Prezzo unitario	Importo a base d'asta
1	Custodia, cure e mantenimento giornaliero nel rifugio sanitario/ricovero per n. 45 cani	€ 3,50	€. 14.490,00
	Servizi aggiuntivi a corpo	€ 1.500,00	€ 1.500,00
2	custodia e mantenimento giornaliero nel rifugio ricovero per n. 45 cani	€ 3,50	€. 14.490,00
3	custodia e mantenimento giornaliero nel rifugio ricovero per n. 37 cani	€ 3,50	€ 11.914,00

Quadro Economico (escluse opzioni)

Importo del servizio	Importo a base d'asta
Servizi in Appalto	€. 42.394,00
Oneri sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
IVA al 22%	€. 9.326,68
Contributo ANAC*	€ 0,00
Totale complessivo	€ 51.720,68

*esonero ai sensi dell'art. 65 del decreto legge n. 34, pubblicato sul supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 19 maggio 2020

Si precisa che non si procede alla redazione del DUVRI e alla determinazione delle spese per la sicurezza imputabili a interferenze (di cui all'art. 26 del D.lgs n. 81/08) in quanto trattasi di appalto di servizio la cui esecuzione non è prevista all'interno delle sedi degli uffici del Comune committente o all'interno di sedi di altri lavori, forniture e servizi appaltati.

Pertanto gli **oneri per la sicurezza da interferenze sono pari a zero.**